

Rapport intérimaire de l'OECE sur le programme de relèvement européen de l'Autriche (Paris, 30 décembre 1948)

Légende: Le 30 décembre 1948, l'Organisation européenne de coopération économique (OECE) rend public son rapport intérimaire sur le programme de relèvement européen consacré à la situation économique de l'Autriche.

Source: Organisation européenne de coopération économique. Rapport intérimaire sur le programme de relèvement européen. Volume I. Paris: Organisation européenne de coopération économique, 30.12.1958. 211 p. p. 143-146.

Copyright: (c) Organisation européenne de coopération économique

URL:

http://www.cvce.eu/obj/rapport_interimair_de_l_oece_sur_le_programme_de_relevement_europeen_de_l_autriche_paris_30_decembre_1948-fr-bff0693e-92ff-4647-9fbo-2ec9e8dod875.html



Date de dernière mise à jour: 06/01/2017

Rapport Intérimaire sur le programme de relèvement européen – Autriche (Paris, 30 décembre 1948)

Vue d'ensemble

Exposé du problème.

1. La structure économique de l'Autriche a été primitivement déterminée par son inclusion jusqu'en 1918 dans une unité économique plus large. Entre 1938 et 1945 l'économie autrichienne s'est trouvée en outre intégrée à l'économie allemande. Il en est résulté un développement poussé des industries de produits manufacturés tandis que la production des matières premières, des denrées alimentaires et des produits semi-finis demeurait en retard sur celle des autres secteurs et que son développement se heurtait par ailleurs à la structure naturelle du pays.
2. La situation économique du pays est influencée, d'autre part, par les destructions et la désorganisation de l'économie et des finances, dues à la guerre.
3. Ces facteurs expliquent suffisamment l'ampleur du problème économique autrichien et notamment le déficit de la balance des paiements courants qui a été estimé pour chacune des années 1948-49 et 1949-50 aux environs de 280 millions de dollars.

Objectifs.

4. Le programme de relèvement vise, d'une part, à réaliser un équilibre approximatif de la balance des paiements et, d'autre part, à développer de manière harmonieuse l'économie nationale de façon à améliorer le niveau de vie de la population et à assurer d'une façon stable le plein emploi.
5. Il n'est cependant pas prévu que ces objectifs seront entièrement atteints dès 1952-53. Il doit subsister alors un déficit global de 100 millions de dollars environ, notamment parce que les efforts de réorganisation de l'économie ne pourront produire leurs pleins effets qu'au bout d'un temps plus long.
6. Pour apprécier ces objectifs, il faut par ailleurs noter que la population passerait de 6,7 millions d'habitants en 1934-38 à 7,2 millions en 1952, soit un accroissement de 7,5 %.

Plan d'action

Production.

7. La production industrielle devrait être portée en 1952 à 130 ou 135 % du niveau de 1948 qui est d'ailleurs un niveau encore bas. Pour remédier au déséquilibre des productions autrichiennes, la production des matières premières et des produits semi-finis connaîtrait un développement plus rapide que celle des biens de consommation (160 % du niveau de 1937 contre 110 %). C'est surtout dans les secteurs de base et dans la sidérurgie que cet effort de production sera le plus poussé, bien que les conditions naturelles soient peu favorables, par exemple, à l'extraction du charbon en Autriche, tandis que les autres sources d'énergie semblent mieux adaptées à la nature physique du pays. La transformation de l'industrie de l'acier vise à équilibrer la production et les besoins de consommation en acier brut. Certains des développements industriels envisagés supposent assurément un effort assidu.
8. En matière agricole, l'objectif est de couvrir en 1952 75 % des besoins de la population comme avant guerre, et de revenir au même niveau de productivité. Ceci permettrait d'assurer à la population un régime en calories supérieur de 20 % à celui de 1948 mais laisserait subsister des besoins d'importations assez élevés.

Revenu national.

9. On ne dispose pas de prévision du Revenu national pour l'avenir. Il est estimé en 1948 à 2 ou 2,5 milliards

de dollars.

Investissements.

10. Pour l'ensemble de la période, le programme d'investissements bruts (y compris la reconstruction) doit s'élever à 1.330 millions de dollars, soit 14 % du revenu national net. Le montant de l'amortissement à inclure dans l'investissement brut n'est pas précisé, mais il serait plus élevé qu'avant la guerre.

11. Les postes les plus importants de ce programme d'investissement touchent les communications (20 % du total), la production de l'énergie (15 %), la sidérurgie (8 %); l'agriculture (7,5 %) sans compter les industries diverses qui absorbent plus de 30 % des investissements prévus.

12. Dans le total des besoins d'équipement, plus de 12 % devront être importés.

Financement des investissements et politique financière.

13. Ce programme d'investissement doit être financé pour un tiers environ, soit 430 millions de dollars, par l'autofinancement.

14. Des 900 millions de dollars restant à financer, la plus grande part devra l'être par la contrepartie de l'aide américaine attendue au cours de la période. C'est seulement en fin de période que l'on pourra compter sur une formation limitée de capital à l'intérieur, étant donné l'incertitude des conditions économiques actuelles et les besoins de consommation subsistant dans le pays après les années de guerre.

15. L'ampleur du rôle assigné à l'apport extérieur dans la réalisation du programme autrichien pose évidemment des problèmes particuliers.

16. La politique de stabilité financière visera à poursuivre les effets des mesures d'assainissement monétaire prises dès 1947 en vue de lutter contre l'inflation et à obtenir la réalisation de l'équilibre budgétaire.

Consommation.

17. L'augmentation de la consommation alimentaire reposera sur une amélioration de la production indigène et un accroissement des importations lié au progrès des exportations. Il n'est pas prévu d'augmentation substantielle de la consommation non-alimentaire, sauf en ce qui concerne le tabac, et cela, pour des raisons fiscales.

Résultats attendus

18. Les progrès à réaliser vers la viabilité apparaissent dans les prévisions de déficit de la balance des paiements courants qui devrait passer de 280 millions de dollars environ en 1949-50, à une centaine de millions en 1952-53.

19. Les prévisions d'importations pour 1952-53 (492 millions de dollars) se situent approximativement au niveau d'avant-guerre, compte tenu des variations de prix.

20. Parmi les postes les plus importants, on relève les importations de céréales panifiables portées pour 25 millions de dollars, dont 20 millions en provenance de l'Amérique du Nord.

21. Grâce à la réorganisation de l'économie et au développement des industries de biens de production, les exportations devraient atteindre, en 1952-53, 400 millions de dollars, soit plus du double du volume prévu pour 1948-49 (190 millions de dollars) et, approximativement, le niveau moyen atteint en 1936-37.

22. Dans ces conditions, le déficit de la balance commerciale serait d'environ 100 millions de dollars, soit un montant analogue au déficit d'avant-guerre et voisin du déficit prévu pour la balance des paiements en 1952.

Mais les exportations traditionnelles de l'Autriche restent spécialement vulnérables en raison de la production des biens de consommation et de produits de luxe qu'elles comportent.

23. La réalisation du programme de l'Autriche dépendra, plus que pour d'autres pays, des échanges avec l'Europe orientale qui interviendront en 1952-53 pour plus d'un quart dans les exportations et pour plus d'un cinquième dans les importations. Les relations avec l'Allemagne occidentale seront aussi déterminantes étant donné la part que ces régions occupent dans le commerce extérieur de l'Autriche (environ 15 % des importations et environ 13 % des exportations suivant les estimations faites).

24. Les prévisions de la balance des paiements pour 1952 montrent un équilibre approximatif avec chaque zone géographique, sauf pour l'Amérique du Nord (60 millions de dollars environ de déficit) et les pays d'Europe orientale et d'Asie (40 millions de dollars de déficit).

Conditions du succès

25. La réalisation des objectifs du programme de relèvement suppose l'assainissement interne de l'économie ainsi que des conditions extérieures satisfaisantes : échanges actifs avec l'Europe orientale et l'Allemagne, reprise du tourisme, enfin une aide financière extérieure importante. Le montant estimé nécessaire à la réalisation du programme de quatre ans doit être de peu inférieur à 900 millions de dollars.