

Address given by José Manuel Barroso on the preparations for the European Council of 16 and 17 June (Strasbourg, 8 June 2005)

Caption: In an address to the European Parliament on 8 June 2005, José Manuel Barroso, President of the European Commission, emphasises that the European Council of 16 and 17 June must tackle two fundamental issues: sending out a message of unity on the ratification process of the Constitutional Treaty following the 'No' votes in the French and Dutch referendums and establishing a stable financial framework for the European Union for the next few years.

Source: RAPID. The Press and Communication Service of the European Commission. [ON-LINE]. [Brussels]: European Commission, [08.06.2005]. SPEECH/05/332. Available on <http://www.europa.eu.int/rapid/>.

Copyright: (c) European Union, 1995-2012

URL:

http://www.cvce.eu/obj/address_given_by_jose_manuel_barroso_on_the_preparations_for_the_european_council_of_16_and_17_june_strasbourg_8_june_2005-en-1f6cdd8e-6cf5-483c-83e7-2c9a8e3260b5.html

Publication date: 22/10/2012

Speech by José Manuel Barroso, President of the European Commission, to the European Parliament: Preparation of the European Council of 16 and 17 June (Strasbourg, 8 June 2005)

Senhor Presidente,

Senhoras e Senhores Deputados,

A reunião do Conselho Europeu, que terá lugar nos próximos dias 16 e 17, deverá enfrentar dois desafios fundamentais para a União Europeia: enviar aos nossos cidadãos europeus uma mensagem de convergência entre os Estados Membros sobre o processo de ratificação do Tratado Constitucional e proporcionar à União um quadro financeiro estável para os próximos anos.

A importância destes temas não deve, no entanto, fazer-nos esquecer outros domínios que constarão igualmente da agenda. Entre eles destaco um em particular: a ajuda ao desenvolvimento no contexto dos objectivos do Milénio.

Com efeito, os nossos problemas internos não deverão ocultar as responsabilidades externas da União, e em particular em relação aos países em desenvolvimento. Neste ano de 2005, já considerado como o “Ano do Desenvolvimento”, a Europa deve assumir plenamente a sua responsabilidade no apoio àqueles que mais precisam e desempenhar um papel de vanguarda na luta contra a pobreza e a fome no Mundo.

Nas vésperas da Cimeira do G8 – onde justamente a África constituirá uma das prioridades – na véspera da importante reunião das Nações Unidas, é de crucial importância que o Conselho Europeu confirme o acordo já alcançado pelos ministros dos Estados Membros, com base numa proposta da Comissão, e assuma claramente o seu empenho no cumprimento dos objectivos do Milénio. É esse o sinal que se espera de uma Europa que se quer e deve manter solidária, não fechada sobre si própria, mas realmente aberta ao Mundo.

Não quero deixar de fazer esta referência no início desta intervenção, não apenas para sublinhar a necessidade de coerência, mas também para que a análise que faremos de outros pontos da agenda do Conselho Europeu seja relativizada pela dimensão extremamente preocupante da situação de milhões de habitantes do nosso Planeta, onde por dia cerca 25 mil seres humanos morrem de fome ou de sede.

Mr President,

Honourable Members

I do not intend to return to the details of yesterday’s debate which covered the question of the **Financial Perspectives**. The Temporary Committee of this Parliament, under your chairmanship Mr President, achieved a remarkable synthesis, and I have every confidence that this will be reflected in the vote later today. The Parliament will then have established a clear vision for the Union and its financing for the coming years.

Between now and the European Council there will be a series of staging posts which will, we hope, lead us to a Council position to match the Parliament position – and then to the adoption of the inter-institutional agreement.

Of course the current political context has raised questions about the likelihood of agreement on the Financial Perspectives. I should first of all make clear that I am in full agreement with the Presidency of the Council that an agreement at the European Council is not only desirable, it is also possible and we should do everything for it. When we face political problems, the worst reaction would be not to react and be paralysed. We should rather show that the Union remains a dynamic political force, strong enough to continue its work in the face of difficulties.

I believe that at a time where some would expect the Union to be in disarray, an agreement on the Financial

Perspectives would show the Union's determination to overcome problems, and could generate renewed political impetus.

On the substance, I would like to reiterate that we need to retain the overall rationale and balance of the Commission's initial proposals. But this is a negotiation, and we recognise that this means changes to the proposals and those changes are inevitable. There is always a risk that, to reach agreement, we are tempted to go down the road of undermining the coherence of policy in order to satisfy particular interests. I would hope that we can resist, or at least minimise, this temptation. The Commission proposals were a careful balance between tried-and-tested policies and the Union's new policy proposals. We would be doing the Union a disservice if we undermine this balance. The Union's budget exists to deliver a common set of political objectives.

At the European Council, we will doubtless have a detailed, and sometimes difficult, negotiation. But if we can keep in mind that we are talking here about what the Union does, to fulfil objectives commonly set, I believe that it is possible to reach an agreement which will allow the Union to go forward effectively. I would like the Commission and the Parliament to remain in close contact in the run-up and during the last stage of negotiations so that together we can contribute to the best possible deal for the Union.

The Luxembourg Presidency has led the discussions into their final phase. It has proposed a new negotiating box. Next Sunday we will have the final Ministerial conclave. On the eve of the summit, we will have the trialogue between the Institutions.

We must command the Presidency for its great efforts and determination in finding a deal. It is true that the proposal now on the table is closer to the position of some Member States that have a minimalist approach than to position of this Parliament. As I indicated yesterday, **I now hope that the Presidency will carefully consider the very balanced views expressed by Parliament and take due account of them in the final round of negotiations.**

I hope an agreement will be reached that shows that Europe keeps its ambition and solidarity.

Monsieur le Président,

Mesdames et Messieurs les Députés,

Les résultats des referenda en France et aux Pays-Bas représente pour la Commission Européenne et également, j'en suis sûr, pour la majorité de ce Parlement, une source de préoccupation. Préoccupation parce que ce résultat risque d'affaiblir l'Union. Préoccupation également car il s'agit de deux pays qui ont toujours été des protagonistes importants de notre projet commun.

Au long de son histoire, l'Union a déjà vécu d'autres situations difficiles, mais l'engagement et la conviction de ces responsables ont permis de les surmonter et de relancer le projet européen.

Permettez-moi, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Députés, de partager avec vous quelques réflexions que m'inspire le parallélisme entre la situation actuelle et celle d'il y a 50 ans et mon souhait qu'encore une fois nous soyons capables de transformer une crise en opportunité.

Le fait que les préoccupations des citoyens se soient exprimées par un vote démocratique, à la suite d'un très vif débat est un signe encourageant. Ceci est positif en soi et nous devons avant tout respecter l'expression de la volonté des citoyens. Mais nous devons honnêtement reconnaître que ce débat a souvent été mélangé à des enjeux nationaux et les arguments échangés avaient souvent peu à voir avec la Constitution européenne. A part les considérations purement nationales, la vérité est que les consultations populaires sont devenues l'occasion pour exprimer les craintes des citoyens en ce qui concerne le modèle social européen, les délocalisations, le fait que l'Europe aille trop vite et s'étende trop loin, ou même ce qui est perçu comme la menace de la mondialisation.

Même si l'on accepte que dans les débats référendaires il y a eu de la contamination par d'autres sujets, on doit reconnaître que ce vote traduit l'expression d'une position à l'égard de l'Union et du projet européen. C'est ainsi que, les présidents du Parlement européen et du Conseil, et moi-même, au Berlaymont, nous avons souligné dans notre déclaration commune après le référendum français que *“les responsables politiques nationaux et européens doivent faire davantage pour expliquer la vraie dimension des enjeux et la nature des solutions que seule l'Europe peut apporter”* et que *“nous devons nous interroger sur le rôle de chacun d'entre nous... pour contribuer à une meilleure compréhension de ce projet qui ne peut pas avoir de légitimité propre sans être à l'écoute des citoyens.”*

La teneur des débats et le résultat des deux referenda impose donc une sérieuse réflexion sur notre capacité – celle des institutions européennes aussi bien que celle des Institutions et des autorités nationales – à mobiliser l'adhésion et l'engagement des européens. **Nous devons reconnecter l'Union avec les citoyens et les citoyens avec l'Union européenne. Ceci est un impératif et j'aurais l'occasion d'y revenir dans les prochaines semaines.**

Mais aujourd'hui la question la plus urgente à laquelle nous devons répondre, face à une situation qui pourrait mettre un coup d'arrêt à la construction européenne, est la suivante: **comment faire émerger un nouveau consensus politique et utiliser ce moment difficile comme une opportunité pour relancer l'Europe ? Il y a une difficulté politique. Il faut trouver une solution à cette difficulté politique.**

Je voudrais d'emblée souligner clairement que **les ratifications sont avant tout l'affaire des États membres**. C'est à eux qu'il revient de décider quand et comment ratifier et s'ils souhaitent maintenir l'engagement qu'ils ont pris ou y renoncer. Dix Etats membres ont à ce jour ratifié la Constitution dont un d'entre eux, l'Espagne, par le biais d'un référendum très clair. Dans deux autres Etats membres des referenda se sont révélés négatifs. Mais il y a aussi d'autres qui ne sont pas exprimés et il faut dire que tous les Etats Membres ont le droit d'exprimer leur position.

Néanmoins, ce qui est essentiel à mes yeux aujourd'hui, c'est que les **Etats membres réagissent ensemble** à la situation actuelle et que nous évitions des actions unilatérales et dispersées. C'est pour cette raison que je leur ai demandé d'attendre **le Conseil européen de la semaine prochaine** pour arrêter leur position. Je constate que les gouvernements ont largement fait preuve de retenue et là où les prises de position ont été jugées incontournables, pour des raisons internes, les gouvernements ont respecté un souci de modération et préservé la possibilité d'un débat et d'une décision collective.

Le sort de la Constitution est désormais entre les mains des Etats membres. Il est important que les Chefs d'Etat et de gouvernement analysent et discutent de la situation actuelle et envoient un **message clair à tous les Européens**. Je suis convaincu qu'il est possible et souhaitable que ce message traduise la volonté d'arriver à un nouveau *consensus politique* en Europe.

L'analyse de la situation actuelle fait apparaître deux éventuelles solutions, et je souligne, se situant à des extrêmes opposés et qu'il faudrait, à mon avis, éviter à tout prix:

- la première fausse bonne solution serait de dire que rien ne s'est passé et qu'il faut continuer « *business as usual* » comme si rien ne s'était passé. Il s'agirait d'une attitude irresponsable, arrogante et non respectueuse de la volonté exprimée par les citoyens qu'il est de notre devoir d'écouter;
- mais il y a aussi une autre fausse bonne solution qui serait d'abandonner le projet de Traité constitutionnel. Il s'agirait d'ignorer que dix États membres l'ont déjà ratifié et que le vote négatif dans deux états ne correspond pas à un projet alternatif.

Il nous faut donc créer les conditions pour une solution, pour l'émergence d'un nouveau consensus politique. Sans mettre en cause le projet de Traité constitutionnel, il faut faire avancer l'Europe et éviter la paralysie. Cette solution ne peut que résulter d'une analyse approfondie, d'un débat franc et d'un esprit de compromis entre les 25 Etats membres réunis au sein du Conseil européen, mais aussi avec la pleine participation de la Commission et en écoutant attentivement ce Parlement européen, les Parlements

nationaux et la société civile.

Il ne s'agit pas d'un « plan B », cela n'existe pas et n'a jamais existé. Mais peut-être on pourrait parler d'un « plan D », pour Dialogue et Démocratie, à travers lequel les institutions devraient se livrer à un exercice d'écoute et de débat avec les citoyens et la société civile afin d'approfondir le diagnostic d'une situation complexe qui devrait être la source d'un parcours plus consensuel parce que plus représentatif du sentiment des européens.

Face au scepticisme exprimé par une partie de nos concitoyens, nous devons montrer que l'Union européenne peut répondre – maintenant plus que jamais – à leurs préoccupations et relever les multiples défis du millénium qui est là. Les résultats des référenda de la semaine dernière sont un problème sérieux, et ce ne sera pas le dernier, mais l'Europe est plus que jamais nécessaire.

La Commission continue et continuera à prendre **d'importantes décisions qui procurent de réels avantages à tous les citoyens de l'Europe, parce que la vie politique de l'Union continue même après les référenda**. Nous avons des objectifs stratégiques à mettre en œuvre, des objectifs soutenus unanimement par le Conseil européen et par le Parlement européen. Ces objectifs répondent aux préoccupations des citoyens car ils se concentrent sur **la prospérité, la solidarité et la sécurité**.

En effet, toutes les institutions européennes doivent être solidairement unies dans leur aspiration à aller de l'avant, à atteindre ces objectifs et à résoudre ainsi les problèmes qui préoccupent les citoyens, notamment en luttant contre le chômage et l'insécurité.

Dans les jours et semaines à venir, nous aurons à gérer ensemble une situation complexe. Je crois qu'il nous faut éviter deux pièges dangereux : le « *blame game* » et les clivages idéologiques.

Il faut éviter à tout prix d'entrer dans le « blame game », c'est-à-dire dans des accusations inutiles et dangereuses, et, en particulier, de faire des Institutions européennes le bouc émissaire des difficultés que l'on trouve, soit au niveau national, soit face aux défis globaux. Certes les Institutions européennes ne sont pas parfaites. Qui pourrait prétendre l'être ? C'est d'ailleurs parce que nous avons reconnu qu'il y avait certains problèmes que ma Commission, dès son entrée en fonction, il y a six mois, a décidé de préparer des initiatives pour une meilleure communication et pour améliorer la qualité de la législation (initiative « *better regulation* »). Nous nous sommes également engagés dans une réflexion sur la transparence du fonctionnement des institutions. Nous reconnaissons en effet que nous pouvons faire mieux dans les rapports de confiance et de responsabilité entre les citoyens et l'Union, notamment le regret du principe de la subsidiarité.

Mais la tentation d'imputer à « Bruxelles » les décisions impopulaires a déjà dans le passé provoqué des dégâts immenses et continue de le faire. Nous devons résister à cette tentation. Les réunions des représentants des Etats Membres ne doivent pas être décrites comme des champs de bataille, avec des vainqueurs et des vaincus. L'Europe se fait dans le compromis et par le compromis et c'est le devoir des représentants des gouvernements nationaux d'expliquer cela.

Monsieur le Président,

Mesdames et Messieurs les Députés,

Si nous attaquons « Bruxelles » six jours par semaine, du lundi jusqu'au samedi, pouvons nous espérer que les citoyens soutiennent l'Europe le dimanche ?

Mais il y a aussi un deuxième piège qui consisterait à s'enfermer dans des clivages idéologiques.

Pousser les divisions autour de deux monothéismes politiques ne rend pas service à l'Europe: le monothéisme du marché et le monothéisme de l'état. Aucun des deux, ni le « dieu marché », ni le « dieu Etat », ne résoudra tous les problèmes et toute tentative qui voudrait imposer en Europe un des deux est voué à l'échec. Ce dont nous avons besoin maintenant est d'une synthèse intelligente entre le marché et l'état qui

puisse aider l'Europe à gagner, et pas à perdre, face à mondialisation. L'Europe par définition est pluriel et c'est bon qu'elle le reste.

Il est dès lors vital que nous utilisions le moment actuel pour **forger un nouveau consensus politique**. Le rôle de la Commission – et c'est ainsi que je le conçois – est de faciliter ce consensus et d'éviter l'approfondissement de confrontations inutiles et dangereuses. Sans ce nouveau consensus politique le compromis et les solutions seront plus difficiles.

C'est dans ce sens et avec cet objectif que je lance un **appel** à tous les responsables européens: notamment sur le plan national. A toutes les autorités nationales, je fais un appel pour qu'ils évitent la tentation des égoïsmes nationaux. Un appel au rassemblement autour des valeurs européennes, de l'esprit et de la culture européenne, afin qu'ensemble nous puissions bâtir un nouveau consensus politique, un consensus dynamique, un consensus constructif. Je peux vous assurer de la pleine mobilisation et disponibilité de la Commission pour y contribuer et notre volonté de travailler avec vous tous pour vous prouver que l'Europe n'est pas le problème, l'Europe est la solution.

Merci beaucoup de votre attention.